



گزارش جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان کرمانشاه

شماره جلسه:	تاریخ جلسه:	ساعت شروع:	ساعت خاتمه:	محل جلسه:
۵۷	۱۳۹۹/۰۵/۲۸	۹:۰۰	۱۱:۰۰	سالن شهدای دولت استانداری
دستور جلسه :				
۱- گزارش عملکرد شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان در شش ماهه دوم ۱۳۹۸				
۲- بررسی مسائل و مشکلات عدم اجرای دادنامه دیوان عدالت اداری در مورد جرائم ماده ۱۶۹ مکرر مالیاتی				
۳- بررسی مسائل و مشکلات عدم اجرای ماده ۹۱ نظام صنفی				
۴- بررسی ابهامات موجود در ماده ۴۷ قانون تأمین اجتماعی				
۵- انتخاب تشکل های بخش خصوصی برای عضویت یکساله در شورا				
۶- استفاده از رهنمودهای جناب آقای مهندس بازوند استاندار محترم				

پنجاه و هفتمین جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان کرمانشاه به ریاست استاندار محترم جناب آقای مهندس بازوند و اعضای محترم شورا در محل سالن شهدای دولت استانداری برگزار گردید. جلسه با تلاوت آیاتی از کلام الله مجید آغاز شد.

در ابتدای جلسه جناب آقای مهندس کاشفی ریاست محترم اتاق بازرگانی و دبیر محترم شورای گفت و گو ضمن خیر مقدم به حضار محترم به این موضوع اشاره داشتند که: با توجه به اینکه جلسه امروز دومین جلسه برگزار شده شورای گفت و گو در سال جاری می باشد لذا با توجه به برنامه ریزی هایی که از قبل انجام شده است از برنامه ها عقب می باشیم و امیدواریم که چند جلسه آینده را با یک فرجه کوتاه تر برگزار کنیم تا بتوانیم جایگاه کشوری خود را حفظ کنیم و همچنین در خصوص عملکرد شورا در سال ۱۳۹۸ فرمودند که شورای گفت و گو عمده وظیفه آن اصلاح قوانین و رفع قوانین مخل می باشد و ما یک اختلاف نظر با وزارت کشور و شورای گفت و گوی ملی داشتیم با این مضمون که از ظرفیت شورای گفت و گو برای مسائل منطقه ایی نیز استفاده می کنیم یعنی خیلی از مشکلاتی که تشکل های بخش خصوصی با آن مواجه می باشند در این جا مطرح گردیده و حل و فصل می گردد اما وزارت کشور و شورای گفت و گوی ملی در وزن نمره دهی به مصوبات ملی نسبت به مصوبات استانی وزن بیشتری را می دهند که این موضوع بر امتیازی که کسب نموده ایم تأثیر گذار بوده است. ایشان در ادامه به مشکلات عدم اجرای دادنامه دیوان عدالت اداری در مورد جرائم ماده ۱۶۹ مکرر مالیاتی اشاره نمودند و فرمودند: مهلت زمان رسیدگی به جرائم موضوع ماده ۱۶۹، پنج سال از تاریخ انقضاء مهلت تسلیم اظهارنامه مالیاتی سال مربوطه حسب مورد اعلام شده، که مشکلات بسیاری را برای واحدهای تولیدی و صنعتی ما ایجاد کرده است و پیشنهاد این شورا اجرای ابطال بند یک بخشنامه صادر شده سازمان امور مالیاتی کشور (مهلت زمان رسیدگی به جرائم) و تأکید بر عدم صلاحیت سازمان امور مالیاتی در ابطال رأی دیوان می باشد. جناب آقای مهندس کاشفی به دیگر دستور جلسه این نشست که مربوط به بررسی مسائل و مشکلات عدم اجرای ماده ۹۱ قانون نظام صنفی است اشاره کرد و خاطر نشان شد: هر شرکت خدماتی که مجوز فعالیت از مراجع ذی صلاح داشته باشد و قصد ورود به فعالیت های اقتصادی ذیربط نماید مکلف است علاوه بر مجوز فعالیت از دستگاه مربوطه، مطابق این آیین نامه، پروانه کسب نیز از اتاق اصناف و اتحادیه مربوطه دریافت نماید که متأسفانه این امر رعایت نمی شود همچنین باید ساز و کاری در نظر گرفته شود تا در برگزاری مناقصات داشتن پروانه کسب و ارائه آن توسط شرکت های خدماتی از الزامات شرکت در مناقصات باشد. همچنین جناب آقای مهندس کاشفی در خصوص دستور جلسه بعدی که بررسی ابهامات موجود در ماده ۴۷ قانون تأمین اجتماعی بود بیان کردند که مفهومی که از ماده ۴۷ قانون تأمین اجتماعی مستفاد گردیده صرفاً بازرسی کارگاهی و صورت برداری از کارکنان شاغل در کارگاه می باشد اما سازمان تأمین اجتماعی اقدام به انجام حسابرسی از دفاتر قانونی شرکت ها و موسسات

می نماید و این در حالی است که در ماده ۴۷ قانون تأمین اجتماعی هیچ گونه اشاره ای به انجام حسابرسی از دفاتر قانونی نشده است و این وضعیت موجب نارضایتی فعالان اقتصادی ذیربط گردیده است.

در ادامه جناب آقای دکتر رضایی مشاور محترم شورای گفت و گو به بیان عملکرد این شورا در سال ۱۳۹۸ پرداختند و خاطرنشان کردند که استان کرمانشاه در سال ۱۳۹۸ مجدداً در گروه اول و در جایگاه شایسته و قابل انتظار قرار گرفته است و با یک اختلاف بسیار اندک نسبت به استان هایی که در رده های بالاتر از ما قرار گرفته اند با امتیاز ۸۵.۵ از ۱۰۰ در رتبه پنجم قرار گرفته ایم.

جناب آقای مهندس احمدیان در خصوص عدم اجرای دادنامه دیوان عدالت اداری در مورد جرائم ماده ۱۶۹ مکرر مالیاتی بیان کردند که: در سال ۱۳۹۶ سازمان امور مالیاتی یک بخشنامه صادر کرده که بند یک آن مورد بحث قرار گرفته است. این بخشنامه چون بر خلاف قانون صادر شده است یکی از فعالان اقتصادی این مطلب را در دیوان عدالت اداری مطرح نموده که بند ۱ بخشنامه بر خلاف قوانین و مقررات می باشد که هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در جلسه ای احراز ایشان را پذیرفت و رأی صادر کرده است که مدت مرور زمان مالیاتی به جرائم ماده ۱۶۹ پنج سال پس از انقضای مهلت ارائه صورت های مالی می باشد که متأسفانه سازمان امور مالیاتی این موضوع را سالانه محاسبه کرده و مرور زمانی که دیوان عدالت اداری اعلام کرده است یک سال و نه ماه با مرور زمانی که سازمان امور مالیاتی در بخشنامه ارائه کرده است تفاوت دارد که این جرائم رقم بسیار سنگینی می باشد. در تاریخ ۱۳۹۸/۱۱/۲۸ دادنامه ای صادر شده و در ۱۳۹۹/۰۱/۱۰ سازمان امور مالیاتی عیناً رأی دیوان عدالت اداری را ابلاغ کرده است اما در تاریخ ۱۳۹۹/۰۱/۱۹ آن بخشنامه را ابطال کرده و اطلاع رسانی نموده اند که همان دستوری که بخشنامه سال ۱۳۹۶ به آن اشاره کرده قابل قبول است که این دقیقاً بر خلاف رأی هیأت دیوان عدالت اداری می باشد.

جناب آقای مهندس عباسپور مدیرکل محترم سازمان امور مالیاتی در این خصوص عنوان کردند که: مودیان از سال ۱۳۹۳ تا تیر ماه ۱۳۹۴ فرصت داشتند که اظهارنامه مالیاتی بدهند و برای مودیان که اظهارنامه نداده اند پنج سال فرصت دادیم که پرونده آن ها بررسی شود یعنی پس از تیر ماه ۱۳۹۴. به طور کلی اگر کسی بخواهد خارج از چارچوب قوانین موضوع را بررسی کند متخلف شناخته شده و باید به دادستانی معرفی شود و هیچ یک از همکاران ما خارج از چارچوب قوانین موضوعی را بررسی نکرده اند و همچنین ماده ۱۶۹ همانطور که در دادنامه به آن اشاره شده است ماهیت جرمه است و خیلی مشکل ساز نیست و ما برای بخشودگی آن آمادگی کامل را داریم.

جناب آقای مهندس صفایی نایب رئیس محترم اتاق اصناف ایران در خصوص عدم اجرای ماده ۹۱ قانون نظام صنفی بیان کردند: این امر مشکلاتی را ایجاد می کند از جمله اینکه در صورت بروز اختلاف بین شرکت و پیمانکار و کارفرما، اتاق اصناف هیچ کاری در این مورد نمی تواند انجام دهد زیرا هیچ مجوزی از اصناف ندارد.

جناب آقای دکتر عزیزی مدیرکل محترم اداره تعاون، کار و رفاه اجتماعی بین کردند: تنها مجوزی که از طرف اداره کار صادر می شود مجوز ایمنی شرکت ها است.

جناب آقای مهندس دارابی ریاست محترم سازمان صمت خواستار لازم الاجرا شدن ماده ۹۱ نظام صنفی از سوی دستگاه های اجرایی شدند.

در ادامه بحث ابهامات موجود در ماده ۴۷ قانون تأمین اجتماعی مورد بحث قرار گرفت در این خصوص بیان شد طبق گزارشاتی که از واحدهای صنعتی و تولیدی به شورای گفت و گو ارائه شده است ماده ۴۷ و ابهاماتی که در آن وجود دارد مشکلاتی را برای آن ها ایجاد کرده پس از جلسات کارشناسی با کارشناسان مربوطه به نظر می رسد مفهومی که از ماده ۴۷ قانون تأمین اجتماعی مستفاد می شود صرفاً بازرسی کارگاهی و تصویر برداری از آمار و اطلاعات کارکنان شاغل در کارگاه ها و دفاتر قانونی می باشد اما سازمان تأمین اجتماعی اقدام به انجام حسابرسی از دفاتر قانونی شرکت ها و موسسات می نماید. جناب آقای مهندس احسانی مشاور محترم اتاق بازرگانی بیان کردند که: هیچ جای ماده ۴۷ به حسابرسی اشاره نکرده است و حتی اگر حسابرسی هم انجام شود برای مدت شش ماه است در صورتی که تأمین اجتماعی حسابرسی یکساله و حتی پنج ساله انجام می دهد. مدیران و کارشناسان سازمان تأمین اجتماعی چنین ابهاماتی را قبول نداشته و بیان کردند که قانون مشخص کرده است و حسابرسی ها قانونی می باشند.

در ادامه جلسه جناب آقای مهندس بازوند استاندار محترم با اشاره به مشکلاتی که کرونا برای حوزه های مختلف ایجاد کرده است بیان کردند: شرایط کرونا به ویژه در ماه های ابتدایی شیوع آن موجب شد تا بسیاری از برنامه ها و پروژه ها به تأخیر بینجامد اما با استمرار بیماری همه

باید یاد بگیرند که کارها و پروژه ها را باید با وجود کرونا پیش ببرند. جناب آقای مهندس بازوند در ادامه افزایش میل به سرمایه گذاری در استان با وجود شرایط کرونایی را خبر دادند و افزودند سرمایه گذاری در استان افزایش یافته است و با انتقاد از بخشنامه های اداری در حوزه های مختلف گفتند وقتی بخشنامه ای صادر می شود بخشنامه های قبلی به قوت خود باقی می ماند و این امر سرمایه گذاران و تولید کنندگان را با مشکل مواجه می کند. جناب آقای مهندس بازوند با اشاره به ماندگاری کرونا بیان کردند که باید به زندگی در شرایط کرونایی عادت کنیم و کار تولید و صنعت را ادامه دهیم.

در پایان جلسه بحث انتخاب تشکل های بخش خصوصی برای عضویت یکساله در دستور کار قرار گرفت.

در پایان جلسه موارد ذیل به تصویب رسید:

ردیف	مصوبات	دستگاه مربوطه جهت اجرا	مصوبات استانی	مصوبات ملی
۱	در خصوص عدم اجرای دادنامه دیوان عدالت اداری در مورد جرائم ماده ۱۶۹ مکرر مالیاتی مقرر شد ۱- اجرای رای هیات عمومی دیوان عدالت اداری مورخ ۸/۱۱/۹۸ مبنی بر ابطال بند ۱ بخشنامه صادر شده شماره ۱۲۳/۹۶/۲۰۰ مورخ ۷/۹/۱۳۹۶ سازمان امور مالیاتی کشور	سازمان امور مالیاتی	❖	
	۲- موضوع اجرای رای هیات عمومی دیوان عدالت اداری مورخ ۸/۱۱/۹۸ مبنی بر ابطال بند ۱ بخشنامه صادر شده شماره ۱۲۳/۹۶/۲۰۰ مورخ ۷/۹/۱۳۹۶ سازمان امور مالیاتی کشور به شورای گفتگوی ملی ارسال شود	شورای گفت و گو	❖	
۲	با توجه به مفاد ماده ۹۱ قانون نظام صنفی کلیه شرکت های خدماتی دارای مجوز از اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی موظف به دریافت پروانه کسب از اتحادیه مربوطه می باشند و کلیه دستگاه های و ذی حسابان جهت انجام مناقصات و خدمات را فقط از طریق شرکت هایی که دارای پروانه کسب می باشند انجام دهند. اتاق اصناف و اتحادیه شرکت های خدماتی موظف اند برابر قانون نظام صنفی تسهیلات لازم جهت صدور پروانه کسب این شرکت ها را فراهم نمایند.	تمام دستگاههای اجرایی	❖	
۳	مقرر شد در مورد چگونگی اجرای ماده ۴۷ قانون تامین اجتماعی موضوع جهت اخذ استفساریه از مجلس شورای اسلامی مبنی بر اینکه آیا سازمان تامین اجتماعی مجاز به حسابرسی هم هست یا نه؟ یا اینکه بر اساس قانون مذکور صرفاً حق انجام بازرسی کارگاهی را خواهد داشت. به شورای گفتگوی ملی ارسال شود	شورای گفت و گو	❖	
۴	مقرر شد جلسات بر اساس تقویم در روزهای پنج شنبه آخر هر ماه برگزار شود.	استانداری شورای گفت و گو	❖	

	❖		<p>انتخابات تشکل های بخش خصوصی برای عضویت یکساله انجام شد و تشکل های زیر به مدت یکسال به عضویت شورا درآمدند:</p> <p>۱- سازمان نظام مهندسی کشاورزی و منابع طبیعی (با حق رأی) ۲- سازمان نظام صنفی رایانه (با حق رأی) ۳- انجمن صنفی شرکت ها و موسسات حمل و نقل کالا (با حق رأی) ۴- خانه صنعت و معدن (با حق رأی) ۵- سازمان نظام مهندسی ساختمان (با حق رأی) ۶- انجمن شرکت های ساختمانی و تأسیساتی (بدون حق رأی) ۷- انجمن صنفی دفاتر خدمات مسافرت هوایی و جهانگردی (بدون حق رأی) ۸- صندوق توسعه بخش کشاورزی استان (بدون حق رأی) ۹- شورای ملی نخود (با حق رأی) ۱۰- انجمن صنایع دستی استان (با حق رأی) ۱۱- مجمع ملی خبرگان کشاورزی (با حق رأی)</p>	۵
	❖	شورای گفت و گو استانداری	مقرر شد دو جلسه فوق العاده شورای گفتگو تا پایان شهریور ماه برگزار گردد	۶