



گزارش جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان کرمانشاه

شماره جلسه:	تاریخ جلسه:	ساعت شروع:	ساعت خاتمه:	محل جلسه:
۷۵	۱۴۰۰/۱۲/۰۵	۰۸:۰۰	۱۰:۰۰	سالن شهدای دولت استانداری
دستور جلسه:				
پیش از دستور:				
<ul style="list-style-type: none"> • گزارش عملکرد شورای گفتگو • پیگیری مصوبات جلسات قبل 				
دستور جلسه:				
<ul style="list-style-type: none"> • بررسی مسائل و مشکلات حوزه ساخت و ساز • بررسی مسائل و مشکلات سامانه توانیران 				

در ابتدای جلسه، جناب آقای مهندس کاشفی، ضمن خیرمقدم به حاضرین جلسه، با اشاره به آخرین ارزیابی پایش فضای کسب و کار توسط اتاق ایران در پاییز ۱۴۰۰، بیان کردند، در این فصل کرمانشاه جایگاه ۲۴ کشور را داشت که نسبت به فصل قبل از آن، ۵ پله بهبود جایگاه داشته است و به نظر می‌رسد با روند کنونی، فضای کسب و کار کرمانشاه با شیب ملایمی در حال بهبود است. البته ایشان بیان کردند، با وجود این بهبود رتبه، باز هم جایگاه کرمانشاه در زمینه فضای کسب و کار، مناسب و پذیرفتنی نیست و عوامل مخل زیادی فضای کسب و کار کرمانشاه را تهدید می‌کند، که نیازمند اصلاح هستند؛ در ادامه ایشان سین برنامه‌ها و دستور جلسه را ارائه نمودند.

پیش از دستور (۱): گزارش عملکرد شورای گفتگو

کیوان کاشفی: در این خصوص، ایشان ظرفیت عملکردی شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان را به‌عنوان یکی از بهترین و سریع‌ترین روش‌های حذف قوانین مخل و بهبود فضای کسب و کار دانستند و عنوان کردند: هر موضوعی که در شورای گفتگوی ملی مصوب شود، باید ظرف یک ماه در جلسه هیئت وزیران برای اصلاح مطرح شود که تأثیر بسزایی در اصلاح قوانین دست و پاگیر دارد. در ادامه، گزارش عملکرد کلی شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان کرمانشاه در چهار و نیم سال گذشته توسط دبیرخانه شورای گفتگو ارائه شد.

پیش از دستور (۲): پیگیری مصوبات جلسات قبل

محمودرضا نیازی: در این خصوص، به پیگیری مصوبه اول هفتاد و سومین جلسه شورای گفتگو یعنی تعیین تکلیف کارگروه تعیین ماهیت مشتقات نفتی پرداخته شد. نیازی مدیرکل استاندارد، ضمن اشاره به اقدامات صورت گرفته بیان کردند، به‌زودی و بعد از یک دوره آموزشی کوتاه‌مدت برای افراد، فعالیت کارگروه تعیین ماهیت مشتقات نفتی در استان شروع به کار خواهد کرد.

دستور جلسه (۱): بررسی مسائل و مشکلات حوزه ساخت و ساز

کیوان کاشفی: در بهمن‌ماه ۱۴۰۰، شورای اسلامی شهر کرمانشاه، ارزش معاملاتی سال ۱۴۰۰ "موضوع تبصره ۱۱ ماده ۱۰۰ قانون شهرداری‌ها" را مصوب و به تأیید فرمانداری کرمانشاه نیز رسانیده است؛ شورای شهر این جرائم را از ۱۰۰ تا ۳۰۰ درصد افزایش داده و آن را عطف به ماسبق کرده است، یعنی تمام پرونده‌های موجود گذشته را هم دربر می‌گیرد که این موضوع اعتراضاتی را از سوی بخش خصوص به دنبال داشته است و به نظر می‌رسد اتخاذ این تصمیمات نیازمند کارشناسی بیشتری بوده است. ایشان افزودند: این افزایش جرائم ممکن است سبب رکود صنعت ساخت و ساز مسکن و افزایش قیمت آن شود که لازم است پیگیری و اصلاح گردد.

نادر نوروزی: شهردار کرمانشاه با دفاع از مصوبه شورای شهر اظهار داشتند: قیمت مسکن در شهر کرمانشاه از سال ۹۶ تاکنون بیش از ۵۰۰ درصد افزایش پیدا کرده، درحالی که جرائم کمیسیون ماده ۱۰۰ هرگز مطابق با این روند افزایش پیدا نکرده و این موضوع سبب گسترش تخلفات در بخش ساخت و ساز شده است. طبق مصوبه اخیر بیشترین افزایش جرائم بخش تجاری نسبت به گذشته ۱۰۷ درصد و در بخش مسکونی ۱۲۹ درصد بوده است که در مقابل افزایش ۵۰۰ درصدی نرخ مسکن طی چهار سال اخیر اندک است. ایشان تأکید کردند، اقدام ریشه‌ای و مناسب در مقابله با تخلفات بخش ساخت و ساز، تغییر قواعد شهرسازی و ایجاد توازن بین عرضه و تقاضا است.

فضل الله رنجبر: فرماندار کرمانشاه با بیان این که جرائم قبلی کمیسیون ماده ۱۰۰ شهرداری بسیار پایین بوده است، و زمینه را برای تخلف ایجاد کرده است، اظهار داشتند: رشد این جرائم در مناطق ضعیف کرمانشاه کمتر بوده است و سعی شده است میزان ابلاغی بر اساس وضعیت منطقه باشد.

نمایندگان بخش خصوصی: در این خصوص، مهندس شادفر بیان کردند، تصمیم شورای شهر و فرمانداری، سبب اعتراض سازندگان شده و بیم آن می‌رود که با اتخاذ این تصمیم، انگیزه ساخت در بین فعالان این صنعت از بین رفته و پیامدهای بیکاری و آسیب‌های اقتصادی آن به جامعه استان تصمیم پیدا کند. ایشان متذکر گردیدند که جریمه تنها یکی از راهکارهای کاهش پرونده‌های ماده ۱۰۰ است و به تنهایی نمی‌تواند عامل کاهش باشد. مواردی چون افزایش ورودی پرونده‌های ماده ۵ با قرارگیری نماینده کارگروه فوق‌الذکر در مناطق مختلف شهرداری‌های کرمانشاه جهت دادن آگاهی و بررسی درخواست سازندگان و همچنین هماهنگی شهرداری و نظام‌مهندسی جهت جلوگیری از تخلفات ساختمانی راهکارهای اصلی پیشنهادی در این موضوع‌اند. جهت کاهش حجم پرونده‌های ماده ۱۰۰، می‌توان پکیج قانون‌مندی توسط کارگروهی متشکل از نمایندگان حوزه عمرانی استانداری، شورا، شهرداری، نظام‌مهندسی راه و شهرسازی و انجمن صنعت ساختمان تدوین کرد. به نظر می‌رسد کاهش تصمیمات جزیره‌ای می‌تواند به بهبود وضعیت صنعت کمک شایانی کند. همچنین برقراری میزهای خدمت، در مناطق ۸ گانه شهرداری کرمانشاه، از دیگر راهکارهای بهبود است. در پایان ایشان در خصوص کمیسیون ماده ۵ بیان کردند، سیکل این کمیسیون بسیار طولانی و زمان‌بر است و به نظر می‌رسد تعداد جلسات آن در ماه باید افزایش یابد.

همچنین، مهندس شادابی ضمن اعتراض به تصمیم مربوط به جرائم، "افزایش تراکم و سطح اشغال از ۶۰ درصد به ۷۵ درصد"، "حضور نماینده یا وکیل مالک و سازنده در جلسات کمیسیون ماده ۱۰۰"، "حضور نمایندگان بخش خصوصی در جلسات تصمیم‌گیری مرتبط با صنعت ساخت و ساز"، و "پهنه‌بندی مناطق شهری و اختصاص یک ضریب ثابت در جرائم ماده ۱۰۰"، را به‌عنوان پیشنهادهایی برای بهبود وضعیت صنعت ساخت و ساز بیان کردند.

در این خصوص مهندس سلیم‌ساسانی نیز افزودند، افزایش جرائم کمیسیون ماده ۱۰۰ سبب رکود صنعت مسکن خواهد شد و عطف به ماسبق شدن آن برای مسائل گذشته نیز دغدغه‌های فعالین این حوزه را دوچندان کرده است که ضرورت اصلاح آن، احساس می‌شود.

حجت‌الله موسوی‌اجاق: نظر عضو شورای شهر کرمانشاه هم مبنی بر افزایش بیش‌ازاندازه جرائم بود و عنوان کردند: جرائم کمیسیون ماده ۱۰۰ شهرداری به‌صورت میانگین حدود ۱۲۰ درصد افزایش یافته است که به نظر بدون ضابطه است و سبب لطمه به اشتغال‌زایی و صدمه در بخش ساخت و ساز مسکن می‌شود.

پرویز توسلی‌زاده: رئیس کل دادگستری استان کرمانشاه در این باره با اشاره به این که افزایش نرخ جرائم کمیسیون ماده ۱۰۰ شهرداری در نهایت از حساب مشتریان واحدهای مسکونی برداشت می‌شود، پیشنهاد کردند که در این زمینه کمیته‌ای از دستگاه‌های متولی و بخش خصوصی تشکیل و راه‌حلی را ارائه کنند تا هم برای شهرداری کرمانشاه درآمدزایی داشته باشد و هم سبب رکود صنعت ساختمان نشود.

منوچهر فخری: معاونت امور عمرانی استانداری در خصوص مسائل پیش‌آمده، دعوت از بخش خصوصی در جلسات تصمیم‌گیری و کاهش درآمد حاصل از کمیسیون ماده ۱۰۰ را به‌عنوان راهکارهایی برای بهبود این وضعیت بیان کردند.

دستور جلسه (۲): بررسی مسائل و مشکلات سامانه توانیران

در خصوص سامانه توانیران، مهندس دارابی ریاست سازمان صنعت، معدن و تجارت و نمایندگان بخش خصوصی مشکلاتی را به شرح ذیل بیان کردند: یکی از مواردی که در ثبت سفارش واردات کالا توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت مورد بررسی قرار می‌گیرد، بررسی ساخت داخل بودن کالای موردنظر است که معیار اصلی برای بررسی ساخت داخل بودن توسط سازمان‌های صنعت، معدن و تجارت سامانه توانیران است. در حال حاضر مشکلی که وجود دارد این است که اگر کالا ساخت داخل باشد، طبق دستورالعمل نمی‌توان ثبت سفارش آن را انجام داد. سازوکار این سامانه به این صورت است که به‌عنوان مثال فردی که قصد وارد کردن ژنراتور را داشته باشد پس از وارد شدن به سامانه توانیران و مطرح کردن نیاز خود در سامانه مشاهده می‌کند بیش از ۵۰ مورد مدعی شده‌اند که واحد آن‌ها این ژنراتور را در داخل تولید می‌کند که متأسفانه در برخی از موارد پیش آمده است که به غلط چنین چیزی را اعلام می‌کنند. اگر واردکننده اصرار داشته باشد که این ژنراتور واقعاً تولید داخل نمی‌باشد، سازمان صنعت، معدن و تجارت از شرکت یا سازمان صنعت، معدن و تجارت متولی یا انجمن‌های متولی استعلام گرفته که علیرغم اینکه این شرکت اعلام آمادگی کرده، آیا شما ساخت داخل آن را تأیید می‌کنید و می‌توانید این کار را انجام دهید یا خیر. اگر پاسخ استعلام مثبت باشد باید فرد کالای خود را از آنجا تهیه کند و اگر جواب منفی باشد برای فرد ثبت سفارش انجام می‌گیرد. همچنین، بسیاری از کالاها وجود دارد که تولید داخل هستند، اما همواره وارد می‌شوند و سازمان صنعت، معدن و تجارت در برخی استان‌ها برای هر کسی که بخواهد ثبت سفارش انجام می‌دهد و همواره در بازار شاهد کالاهای خارجی وارداتی می‌باشیم. مشکل دیگر این سامانه این است که اطلاعات پس از آنکه در سامانه توانیران ثبت می‌گردد، مورد صحت‌سنجی قرار نمی‌گیرد که آیا اطلاعاتی که در سامانه ثبت شده است درست است یا خیر و بلافاصله پس از این که یک واحد ادعایی در خصوص تولید یک کالا را در سامانه ثبت می‌کند سیستم اجازه واردات آن کالا را به واردکننده نمی‌دهد. به‌عبارت‌دیگر دقت این سامانه سنجش نشده است. مشکل دیگر این است که هر کالایی که در کشور در مقیاس‌های مختلف تولید می‌شود در این سامانه ثبت می‌شود. به‌عنوان مثال از یک نمونه کالا ۱۰۰ واحد تولید می‌شود و این در حالی است که نیاز داخلی به آن کالا بیش از ۱۰۰ واحد می‌باشد و با توجه به این که تولیدکننده آن کالا را در سامانه توانیران ثبت نموده است لذا سامانه اجازه واردات کالا را به واردکنندگان نمی‌دهد و در صورتی که کالا مصرفی نباشد و به‌عنوان مواد اولیه مورد نیاز سایر صنایع باشد، صنایع کشور را با مشکل مواجه خواهد کرد و در نهایت با توجه به این که در داخل کشور تقاضا برای آن کالا وجود دارد این امر باعث واردات غیرقانونی آن محصول و افزایش قاچاق به داخل کشور می‌گردد.

رهنمودهای استاندار محترم

بهمن امیری مقدم: استاندار کرمانشاه با بیان اینکه شیوه فعلی اداره کردن صنعت ساخت‌وساز قابل قبول نیست، بیان کردند: هدف ما باید کاهش هرچه بیشتر پرونده‌های کمیسیون ماده ۱۰۰ و حتی تعطیلی آن باشد، نه این که در این کمیسیون درآمدهایی را به دست بیاوریم که پرداخت‌کننده آن‌هم هرگز راضی نیست. ایشان افزودند: شهرداری باید به‌دنبال ایجاد درآمدهای پایدار باشد که در این زمینه باید کمیسیون ماده ۵ بیشتر از قبل فعال شود و حتی اگر لازم شد هفته‌ای ۲ بار جلسه این کمیسیون برگزار گردد. ایشان همچنین بیان کردند: معاون امور عمرانی استانداری کمیته‌ای را با حضور شورای شهر، شهرداری، فرمانداری کرمانشاه و انجمن صنعت ساختمان تشکیل دهد و موضوع افزایش جرایم کمیسیون ماده ۱۰۰ شهرداری را بررسی و اصلاح کند تا هم مانع از بروز تخلفات در این حوزه شویم و هم صنعت ساختمان را در استان فعال کنیم. سپس ایشان از شهرداری و شورای شهر کرمانشاه خواستند که گروهی را برای بازنگری در قوانین قدیمی و ناکارآمد مشخص کنند و ایده‌ها و پیشنهادهای خود را برای اصلاح این قوانین به استانداری و وزارت کشور ارائه کنند. استاندار همچنین از طولانی شدن تهیه طرح جامع و تفصیلی ابراز نارضایتی کردند و بیان نمودند، این طرح‌ها باید هرچه سریع‌تر تهیه و تصمیمات بعدی بر اساس آن گرفته شود. در خصوص مسائل سامانه توانیران نیز ایشان ضرورت حل و فصل مشکلات این سامانه را ضرورتی برای استان و کشور دانستند که باید به قید تسریع، در دستور کار قرار گیرد.

در پایان جلسه موارد ذیل به تصویب رسید:

ردیف	مصوبه	سطح	دستگاه مربوطه
۱	در راستای اجرایی کردن مصوبه اول هفتاد و سومین جلسه شورای گفتگو، مورخ ۱۴۰۰/۰۹/۱۷، مقرر گردید اداره کل استاندارد، پیگیری‌های لازم را برای آموزش و شروع به فعالیت کارگروه تعیین ماهیت مشتقات نفتی انجام و حداکثر تا ۱۴۰۰/۱۲/۲۰، نتیجه نهایی را به استانداری و دبیرخانه شورای گفتگو ارائه دهند.	استانی	اداره کل استاندارد
۲	مقرر گردید، آسیب‌شناسی و تحلیل روند اجرای مصوبات شورای گفتگو توسط دبیرخانه شورا انجام و دلایل عدم اجرایی شدن مصوبات توسط دستگاه‌های مربوطه به دبیرخانه شورای گفتگو ارسال و در جلسات آتی شورای گفتگو مورد بحث و بررسی قرار گیرد.	استانی	شورای گفتگو و کلیه دستگاه‌های مرتبط
۳	در راستای فعال‌سازی صنعت ساخت‌وساز در استان، مقرر گردید با محوریت معاونت عمرانی استانداری ظرف یک هفته آینده، کمیته‌ای با عضویت اداره کل راه و شهرسازی، فرماندار کرمانشاه، شهردار کرمانشاه، نمایندگان شورای شهر کرمانشاه، و نمایندگان بخش خصوصی (انجمن صنعت ساختمان، خانه صنعت و نظام‌مهندسی ساختمان) و با حضور دبیرخانه شورای گفتگو، تشکیل، و نسبت به بررسی مجدد تعرفه‌های مصوب شورای شهر و فرمانداری (بهمن‌ماه ۱۴۰۰)، پیشنهادات اصلاحی را تنظیم و جهت اقدام به مراجع ذی‌ربط اعلام نماید. مواردی همچون یک طبقه تشویقی، افزایش تراکم از ۶۰ به ۷۰ یا ۷۵ درصد، پهنه‌بندی مناطق و اختصاص ضریب ثابت در جرائم ماده ۱۰۰ مورد تصمیم‌گیری و مصوبات به‌عنوان مصوبه شورای گفتگو لحاظ می‌شود. نتیجه جلسه فوق‌الذکر، در جلسه آتی شورای گفتگو ارائه شود.	استانی	معاونت عمرانی استانداری
۴	مقرر گردید، با محوریت معاونت عمرانی استانداری، کارگروهی متشکل از دستگاه‌های ذی‌ربط و نمایندگان بخش خصوصی با موضوع رصد فعالیت‌های ساخت‌وساز و به‌منظور جلوگیری از تخلفات گسترده تشکیل گردد.	استانی	معاونت عمرانی استانداری
۵	جهت پیشگیری مؤثر و کاهش تخلفات در حوزه ساخت‌وساز، مقرر گردید کمیسیون ماده ۵ فعالیت خود را به‌صورت منظم انجام، و در صورت نیاز ۲ بار در هفته جلسات خود را برگزار نماید.	استانی	کمیسیون ماده ۵
۶	مقرر گردید، دستگاه‌های اجرایی مرتبط (اداره کل راه و شهرسازی و شهرداری) در جلسه آتی شورای گفتگو، گزارشی در خصوص میزان پیشرفت و روند تهیه طرح جامع و تفصیلی شهر کرمانشاه ارائه دهند.	استانی	اداره کل راه و شهرسازی، شهرداری

شورای گفتگو	ملی	مقرر گردید، پیشنهاد این موضوع که وزارت صنعت، معدن و تجارت به منظور تسهیل رفع تعهدات ارزی صادرکنندگان، فهرستی از کالاهای اولویت‌دار را به استان‌ها معرفی کند که واردات این کالاها بدون بررسی ساخت داخل بودن آن مجاز باشد تا صادرکنندگان بتوانند با واردات این کالاها در راستای رفع تعهدات ارزی خود اقدام کنند، به شورای گفتگوی ملی ارسال شود.	با توجه به مشکلات	۷
شورای گفتگو	ملی	مقرر گردید، موضوع پیشنهاد تشکیل کمیته‌ای که در این کمیته ادعاهای شرکت‌های داخلی مبنی بر تولید یک کالا در داخل پیش از درج در سامانه از لحاظ کیفیت، قیمت و میزان تولید، راستی آزمایی شود و پس از راستی آزمایی ادعای تولیدکننده، مجوز درج اطلاعات در سامانه اعطا شود که از وارد شدن اطلاعات غلط به سامانه جلوگیری شود؛ جهت بررسی بیشتر به شورای گفتگوی ملی ارسال شود.	سامانه توانیران در: الف) وارد کنندگان خطوط تولید (صاحبان صنایع)	۸
شورای گفتگو	ملی	مقرر گردید پیشنهاد تشکیل کمیته‌ای که در این کمیته میزان عرضه و تقاضای بازار داخلی برای کالاها مورد بررسی قرار گیرد و در صورتی که در کشور با مازاد عرضه کالایی روبرو بودیم، وزارت صنعت، معدن و تجارت اجازه واردات آن کالا را به داخل کشور ندهد یا سقف میزان واردات برای آن تعیین کند، چراکه در صورتی که در کشور با مازاد تقاضا برای کالایی روبرو باشیم و وزارت صنعت، معدن و تجارت اجازه واردات آن کالا را به داخل کشور ندهد، منجر به قاچاق آن کالا به داخل بازار برای تأمین نیازهای داخلی می‌شود. لذا تشکیل این کمیته منجر به کاهش قاچاق کالا به داخل کشور خواهد شد؛ جهت بررسی بیشتر به شورای گفتگوی ملی ارسال شود.	ب) واردکنندگان کالاهای مختلف ج) صادرکنندگان دارای تعهد ارزی که با رویه واردات مجاز به رفع تعهد ارزی خود می‌باشند	۹