



## گزارش جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان کرمانشاه

شماره جلسه:	تاریخ جلسه:	ساعت شروع:	ساعت خاتمه:	محل جلسه:
59	99/9/05	۹:۰۰	۱۱:۰۰	سالن جلسات استانداری کرمانشاه

### دستور جلسه :

#### ۱- پیگیری مصوبات جلسات قبل

الف) مصوبه جلسه چهل و چهارم شورا در مورخ ۱۳۹۸/۰۲/۲۸ (مقرر گردید کلیه دستگاه های اجرایی از سوی استانداری و سازمان مدیریت مکلف شوند در پروژه های خرید تجهیزات و یا نصب و راه اندازی حوزه IT با مبلغ برآوردی بیش از یکصد میلیون تومان از مشاوران رسمی سازمان نظام صنفی رایانه استان استفاده نمایند)

ب) مقرر گردید ظرف ده روز آینده کمیته ای متشکل از نمایندگان حوزه معاونت محترم هماهنگی امور اقتصادی استانداری، اتاق بازرگانی و کارشناسان و مدیران بانک ها به تشخیص ریاست محترم شورای عالی بانک ها تشکیل شود و بندهای مغل کسب و کار در حوزه بانکی اعم از تسهیلات و سرمایه در گردش و ضوابط و مقررات حاکم بر آن را برای ارجاع به شورای گفت و گوی ملی و کمیته مقررات زدایی استخراج نمایند.

۲- بررسی موانع و مشکلات ماده ۲۷ قانون الحاقی ۲ بودجه کشور (مشارکت بخش عمومی - خصوصی در تکمیل پروژه های نیمه تمام)

الف) ارائه گزارش توسط سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان - ۱۰ دقیقه

ب) ارائه گزارش و پیشنهاد توسط دبیرخانه شورای گفت و گو - ۱۰ دقیقه

۳- بررسی مسائل و مشکلات احداث گلخانه ها در سطح استان (ارائه توسط سازمان نظام مهندسی کشاورزی)

۴- استفاده از رهنمودهای جناب آقای مهندس بازوند استاندار محترم

پنجاه و نهمین جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان کرمانشاه به ریاست استاندار محترم جناب آقای مهندس بازوند و اعضای محترم شورا برگزار گردید.

جلسه با تلاوت آیاتی از کلام الله مجید آغاز شد.

در ابتدای جلسه جناب آقای مهندس کاشفی از بخشنامه جدید و امیدوار کننده دولت با موضوع رفع تعهدات ارزی یاد کرد و گفت: این بخشنامه بعد از پیگیری های دو ساله بخش خصوصی که با مشکلات متعددی مواجه بودند و البته با همت وزیر صنعت، معدن و تجارت، ابلاغ شد. وی اجرای این بخشنامه را راهگشا دانست و ابراز امیدواری کرد در مسیر اجرا با موانع و چالش مواجه نشود و تاکید کرد: این بخشنامه می تواند شرایط را هم برای رفع تعهدات ارزی صادرکنندگان و هم تسریع در ترخیص کالاها از گمرک و روند واردات و صادرات مساعد کند. عضو هیات رئیسه اتاق ایران بیان کرد ، واکنش بازار به این بخشنامه نیز مثبت بوده و نتیجه آن را می توان در بخشی از کاهش نرخ ارز شاهد بود.

کاشفی عنوان کرد: بخشنامه امیدوارکننده دیگر دولت در نظر گرفتن تسهیلات برای کسب و کارهای آسیب دیده از شیوع کرونا است که اگرچه هنوز نتایج آن مشهود نیست، اما می تواند راهگشا باشد. وی ابراز امیدواری کرد مجموع این تسهیلهای گریها و همچنین حل و فصل مسائل بین المللی، باعث بهبود فضای کسب و کار کشور شود.

رئیس اتاق کرمانشاه در ادامه اشاره ای به مصوبه چند چند جلسه قبل شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی (جلسه چهل و چهارم) درباره لزوم استفاده دستگاه‌های استان از ظرفیت نظام صنفی رایانه کرمانشاه در زمینه خدمات IT و خرید تجهیزات مربوط به آن داشت که هنوز اجرایی نشده و خواستار تعیین تکلیف این موضوع شد.

مهندس کاشفی با اشاره به موانع و مشکلاتی که پیش روی اجرای ماده ۲۷ قانون الحاق (با موضوع واگذاری طرح‌های نیمه تمام و راکد دولتی به بخش خصوصی) است، ادامه داد: بر اساس این ماده مقرر شد شرایط و ضوابطی برای واگذاری پروژه‌ها به بخش خصوصی در نظر گرفته شود تا بتوان هرچه زودتر آنها را به بهره‌برداری برساند. وی با بیان اینکه این موضوع هنوز آنطور که باید اجرایی نشده، افزود: سرمایه‌گذاری در برخی از این پروژه‌ها مورد اقبال بخش خصوصی نیست و از سوی دیگر در برخی موارد دولت حاضر نیست بدون انتفاع این طرح‌ها را به بخش خصوصی واگذار کند.

کمیود اطلاعات و عدم آشنایی دستگاه‌ها به واگذاری طرح‌ها، وجود قوانین دست و پاگیر، یکطرفه بودن قراردادهای واگذاری و عدم وجود مشوق برای بخش خصوصی، نبود اعتبار برای تهیه گزارش مورد نیاز برای واگذاری طرح‌ها و... از دیگر موانعی بود که کاشفی از آنها نام برد. رئیس اتاق کرمانشاه نتیجه این شرایط را روند بسیار کند واگذاری این طرح‌ها دانست و عنوان کرد: در استان کرمانشاه تاکنون حتی یک پروژه واگذاری شده به بخش خصوصی هم نداشته ایم و در این زمینه توفیقی حاصل نشده است. کاشفی خاطر نشان کرد: از سوی دیگر به دلیل عدم واگذاری این طرح‌ها، اعتباراتی که هر سال به عنوان یارانه برای واگذاری پروژه‌ها در اختیار سازمان برنامه و بودجه قرار می‌گیرد هم جذب نمی‌شود.

وی از مزایای واگذاری طرح‌ها به بخش خصوصی از جمله رونق بخشیدن به ساخت و سازها، توسعه تکنولوژی، رونق اقتصادی استان و... یاد کرد و ادامه داد: در بخش‌هایی مانند ورزش و جوانان، شهرداری، گردشگری، جهاد کشاورزی و... طرح‌های خوب قابل واگذاری به بخش خصوصی وجود دارد. رئیس اتاق کرمانشاه از بررسی نزدیک به ۸۰ طرح قابل واگذاری به بخش خصوصی در کرمانشاه از سوی اتاق بازرگانی استان یاد کرد و گفت: باید تلاش کنیم تا پایان سال حداقل دو تا سه مورد از این طرح‌ها به بخش خصوصی واگذار شود تا تابوی واگذاری‌ها بشکند.

حبیب‌الله وفایی رئیس سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان با اشاره به وضعیت پروژه‌های عمرانی کشور، اظهار کرد: متأسفانه در شرایط کنونی نزدیک به ۸۵ درصد از بودجه سالانه کشور (حدود ۴۳۶ هزار میلیارد تومان از بودجه ۵۷۱ هزار میلیاردی امسال) صرف هزینه‌های جاری مانند حقوق، دستمزد، یارانه و... می‌شود که نه تنها بازدهی کمی دارد بلکه سهم بسیار کمی برای طرح‌های عمرانی باقی می‌ماند. وی ادامه داد: نتیجه این شرایط کاهش سهم اعتبارات عمرانی از تولید ناخالص داخلی کشور است که مدام در این سال‌ها روند کاهشی داشته به گونه‌ای که این سهم از ۱۲.۵ درصد سال ۱۳۶۱، از سال‌های ۱۳۹۱ به بعد به حدود ۲.۵ درصد رسیده است. رئیس سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی استان کرمانشاه با بیان اینکه در حال حاضر ۸۶ هزار پروژه عمرانی در کشور روی دست دولت مانده، عنوان کرد: ۸۰ هزار پروژه از این تعداد استانی و شش هزار پروژه ملی است. وفایی با تأکید بر لزوم واگذاری این پروژه‌ها به بخش خصوصی و کاهش تصدی‌گری دولت در این زمینه، یادآور شد: دولت باید نقش سیاست‌گذاری داشته باشد، نه اجرای پروژه‌های ریز و درشت. وی با بیان اینکه در حال حاضر واگذاری پروژه‌های نیمه تمام به بخش خصوصی در کشور با چالش‌هایی مواجه است، افزود: توجیه‌پذیری مالی ناکافی، ریسک سودآوری، عدم عزم راسخ دستگاه‌های اجرایی، پایین بودن توان سرمایه‌گذاری، نگرانی از دستگاه‌های نظارتی و... از مهمترین این چالش‌ها است. به گفته رئیس سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی استان کرمانشاه، نتیجه این چالش‌ها آن است که در سال گذشته فقط ۲۸ پروژه در سراسر کشور به بخش خصوصی واگذار شده و فقط ۱۰ استان از ۳۱ استان موفق به این واگذاری با اعتبار حدود ۹۰ میلیارد تومان شدند.

وفایی اشاره‌ای هم به وضعیت پروژه‌های نیمه تمام در کرمانشاه داشت و ادامه داد: اگرچه تعاریف متعددی در زمینه پروژه نیمه تمام وجود دارد اما حدود ۱۲۰۰ پروژه نیمه تمام در استان داریم که نه سال گذشته و نه امسال تا کنون هیچ واگذاری به بخش خصوصی نگرفته است. وی با بیان اینکه بین ۳۰ تا ۴۰ درصد این پروژه‌ها قابل واگذاری به بخش خصوصی هستند، اظهار کرد: تعداد پروژه‌هایی که برای واگذاری در سال جاری در نظر گرفته ایم ۲۵ مورد است.

در ادامه موانع و محدودیت های واگذاری پروژه ها در استان توسط دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی که نتیجه جلسات کارشناسی متعدد در استان بود ارائه و برای بهبود این مشکلات چند پیشنهاد بیان شد که رفع قوانین و مقررات دست و پاگیر مهمترین آنها است. همچنین پای کار آمدن صدا و سیما برای معرفی پتانسیل های سرمایه گذاری استان و برگزاری کارگاه های آموزشی در این زمینه و همچنین تامین اعتبار لازم برای دستگاه ها برای اینکه بتوانند چند و چون واگذاری پروژه ها را کارشناسی کنند نیز به عنوان ضرورت مطرح شد. دانست.

در پایان جلسه جناب آقای مهندس بازوند استاندار کرمانشاه به ظرفیت ماده ۲۷ قانون الحاقی ۲ بودجه کشور با موضوع واگذاری پروژه های دولتی به بخش خصوصی اشاره کرد و ادامه داد: این ماده ظرفیت بسیار بزرگی برای استانها و مخصوصاً کرمانشاه است، اما اجرای آن با چالش هایی روبرو شده که باید برای حل آن تلاش کنیم. وی اضافه کرد: وقتی که یک قانون مصوب اجرا نمی شود، یعنی برای اجرا با چالش مواجه است که بخش قابل توجهی از این چالش ها را می توانیم در داخل استان مرتفع کنیم.

استاندار کرمانشاه نبود سرمایه گذار در کرمانشاه، ریسک نکردن مدیران، نگرانی از دستگاه های نظارتی و... را جمله مواردی دانست که باعث می شود واگذاری پروژه ها به بخش خصوصی به خوبی پیش نرود. بازوند به بیان نمونه هایی از این موضوع پرداخت و عنوان کرد: بسیار تلاش کردیم ایرلاینی با اعتبار ۶۰۰ تا هزار میلیارد تومان برای کرمانشاه بیاوریم که می توانست شرایط توسعه استان را تغییر دهد، اما با وجود پیگیری و جلسات متعدد هیچ بخش خصوصی در این زمینه پای کار نیامد.

وی از عدم واگذاری پروژه آزادراه همدان به کرمانشاه با سرمایه گذاری ۳۳۰۰ میلیارد تومان به بخش خصوصی هم یاد کرد و ادامه داد: همین پروژه اکنون برای اجرا به هفت هزار میلیارد تومان اعتبار نیاز دارد. استاندار کرمانشاه ادامه داد: ورزشگاه ۱۵ هزار نفری کرمانشاه به نرخ امروز ۴۰۰ تا ۵۰۰ میلیارد تومان سرمایه گذاری است که خاک می خورد و هیچ مسابقه ای در آن برگزار نشده، اما هیچ بخش خصوصی هم نداریم که به این بلوغ رسیده باشد که یک ورزشگاه را تحویل بگیرد و رونق بدهد.

بازوند تاکید کرد: در برخی موارد نیز تجارب نامناسب واگذاری های گذشته که باعث شده اشتغال یک پروژه از دست برود، زمینه نگرانی دستگاه های نظارتی را فراهم کرده و بسیاری از مطالبات آنها به حق است.

وی پیشنهاد کرد برای رفع مشکلات واگذاری پروژه ها به بخش خصوصی و استفاده از این ظرفیت، جلسه ای با حضور دستگاه های مربوطه و همچنین دیوان محاسبات، بازرسی، دادگستری و... برگزار شود.

موضوع دیگری که استاندار کرمانشاه در این جلسه به آن اشاره کرد ایجاد شرکت استانی سرمایه گذاری برای مدیریت سهام عدالت افرادی بود که روش غیرمستقیم را انتخاب کرده اند و گفت: معتقدم هنوز ساز و کار ایجاد چنین شرکت های استانی فراهم نیست و بهتر است همچنان طی یک تا سه سال آینده مدیریت سهام عدالت توسط خود وزارت اقتصاد صورت بگیرد. بازوند تاکید کرد: ۶۵۰ هزار نفر در استان روش غیرمستقیم را انتخاب کرده اند که عمدتاً آگاهی چندانی در خصوص سهامداری ندارند و اگر سهام آنها به خوبی مدیریت نشود با چالشی مانند پرونده گلیم و گبه مواجه خواهیم بود که هیچ تضمینی برای مدیریت آن نیست. وی تاکید کرد: از سوی دیگر اگر چنین شرکتی با ساز و کار درست و قوی ایجاد شود نزدیک به ۸۵۰۰ میلیارد تومان بر اساس ارزش روز سهام پول در اختیار دارد که می تواند سالانه حدود دو هزار میلیارد تومان از قبل آن سودآوری کند. استاندار کرمانشاه از مکاتباتی که در این زمینه با معاون اول رئیس جمهور انجام شده یاد کرد که حتماً نظر استانداران در اجرای این طرح سنجیده شود و عنوان کرد: راهکار مناسب این است که این شرکت های سرمایه گذاری در چند استان به صورت پایلوت اجرا شود و اگر موفق بود در سراسر کشور اجرایی شود.

به دلیل کمبود وقت دستور جلسه سوم به جلسه بعدی شورا موکول شد.

ردیف	مصوبات	دستگاه مربوطه جهت اجرا	سطح مصوبات
۱	در اجرای مصوبه چهل و چهارمین جلسه شورا مورخ ۱۳۹۸/۲/۲۸ (کلیه دستگاه های اجرایی از سوی استانداری و سازمان مدیریت مکلف می شوند در پروژه های خرید یا نصب و راه اندازی تجهیزات حوزه IT با مبلغ برآوردی بیش از یکصد میلیون تومان از مشاوران رسمی سازمان نظام صنفی رایانه استان استفاده نمایند) مقرر گردید عین مصوبه ظرف ۱۰ روز آینده توسط سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان به تمام دستگاههای اجرا برای اجرا ابلاغ شود.	سازمان مدیریت و برنامه ریزی	استانی
۲	مقرر گردید تامین اعتبار مورد نیاز برای تهیه گزارش تصمیم به واگذاری پروژه های دستگاههای اجرایی به صورت متمرکز و توسط سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان انجام و نتیجه در جلسات بعدی شورا ارائه شود.	سازمان مدیریت و برنامه ریزی	استانی
۳	مقرر گردید در واگذاری پروژه های استانی بر تبصره ۴ ماده ۶ آیین نامه اجرایی واگذاری تاکید شود (در صورتی که قیمت های پیشنهادی سرمایه گذار کمتر از قیمت تایید شده اولیه باشد کارگروه واگذاری می تواند در همان مرحله در صورتی که قیمت پیشنهادی سرمایه گذار در مناطق عمومی بیشتر از ۵۰ درصد و در مناطق محروم بیشتر از ۲۰ درصد قیمت اولیه باشد پروژه را واگذار نماید)	کارگروه واگذاری استانی	استانی
۴	جهت آشنایی بیشتر دستگاههای اجرایی در مورد چگونگی واگذاری پروژه ها و در راستای تسهیل روند واگذاری مقرر شد در اسرع وقت سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان کارگاههای آموزشی برای آشنایی بیشتر مدیران و کارشناسان در این خصوص برگزار نماید.	سازمان مدیریت و برنامه ریزی	استانی
۵	مقرر شد گزارش گیری دقیق و رصد پروژه های دستگاههای اجرایی و احصاء موانع اجرا توسط سازمان مدیریت و برنامه ریزی انجام و در جلسات آتی شورای گفتگو ارائه شود ضمناً پروژه های ۱- سامانه هوشمند پایش تصویری و ترافیکی (شهرداری) ۲- احداث مجموعه گردشگری دریاچه مصنوعی چم بشیر (شهرداری) ۳- احداث زیرساخت های مجتمع گلخانه ایی حیدر آباد بیستون (سازمان جهاد کشاورزی) ۴- کمپینگ گردشگری سر شیان (شرکت توسعه گردشگری) ۵- کمپینگ گردشگری پارک جنگلی بیستون (شرکت توسعه گردشگری) ۶- تعمیر و مرمت خانه قدیمی رنده کش (اداره کل میراث فرهنگی)	سازمان مدیریت و برنامه ریزی سازمان جهاد کشاورزی شهرداری کرمانشاه میراث فرهنگی و گردشگری شرکت توسعه گردشگری	استانی

		در اولویت واگذاری بر اساس دستورالعمل ماده ۲۷ قانون الحاق ۲ می باشند و دستگاه های اجرایی تا پایان سال باید اقدامات لازم را در این خصوص انجام دهند.	
ملی	شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی	مقرر گردید بند ۲۰ ماده ۱ دستور العمل شرایط واگذاری طرح های تملک دارایی های سرمایه ای جدید، نیمه تمام، تکمیل شده و آماده بهره برداری به بخش غیر دولتی (دستورالعمل موضوع ماده ۲۷ قانون الحاقی) مصوبه شماره ۱۴۲۶۰۰ مورخ ۹۴/۷/۴ در خصوص اعضای کارگروه واگذاری برای اصلاح و اضافه شدن نماینده دیوان محاسبات و سازمان بازرسی به کارگروه واگذاری استانی به شوری گفتگوی ملی ارسال شود	۶
استانی	سازمان امور اقتصادی و دارایی استان	در زمینه تشکیل شرکت برای مدیریت سهام عدالت افرادی که روش غیرمستقیم را برای سهام عدالت خود انتخاب کرده اند مقرر شد سازمان امور اقتصادی و دارایی تمام جوانب کار را لحاظ کرده و تصمیم درست اتخاذ شود.	۷
ملی	شورای گفت و گو	مقرر گردید در ارتباط با تبصره ۷ ماده ۲ آیین نامه واگذاری پروژه ها به بخش خصوصی و عمومی (مرتبط با ماده ۲۷ قانون الحاقی ۲) مواردی جهت اصلاح به شورای گفت و گوی ملی ارسال شود (پروژه هایی که ماهیت ملی داشته و در تأمین منابع آن از اعتبارات ملی استفاده می شود دستگاه استانی هیچ نقشی در تصمیم گیری برای واگذاری ندارد) پیشنهاد اصلاحی: با توجه به اینکه بعضی از پروژه ها از قبیل پروژه های میراث فرهنگی و گردشگری تمام هزینه های جاری آن ها از محل استانی است و فقط تملک آن ها ملی است اختیار واگذاری بیشتری به استان ها واگذار شود.	۸